**绪论**

1. 国际标准化机构简称 ISO 1947 （国际电工委员会 IEC 1906）

中央办事机构地点：日内瓦

内容：涉及除电工电子标准(IEC)以外的所有学科

1. 国际标准分类法：ICS

2.3.2 例如：67.220.20 食品添加剂

**近代标准化**是以**工业标准化**为代表的标准化

世界标准化日：每年的**10月14日**

掌握标准的4个特点

1.标准的本质是统一。

2.标准属于技术规范范畴。

3.标准是社会和群体共同意识的表现。

4.标准是社会实践的产物

试阐述法规和标准的异同处?

相同点

 ①一般性  ②公开性  ③明确性和严肃性  ④权威性  ⑤约束性和强制性  ⑥稳定性和连续性

差异（规则和法律）

 ①法律效力不同  ②制定主体不同  ③制定目的不同  ④内容不同  ⑤对国际贸易的影响力不同  ⑥形式不同  ⑦稳定性不同

**第一章 标准及标准概述**

标准化：为了在既定范围内**获得最佳秩序，促进共同效益**，对现实或潜在问题确立共同使用和重复使用的条款以及编制、发布和应用文件的**活动。（不断循环，螺旋上升）**

标准：通过标准化活动， 按照规定的程序经协商一致制定，为各种活动或其结构提供规则、指南或特性，供共同使用的和重复使用的**文件**

标准化的作用

1、现代化大生产的必要条件；

2、实行科学管理和现代化管理的**基础**；

3、不断提高产品质量和安全性的**重要保证**；

4、推广应用科技成果和新技术的桥梁；

5、国家对企业产品进行有效管理的依据；

6、可以消除贸易障碍，促进**国际贸易**的发展。

标准化活动的基本原则

1. 超前预防原则

2. 协商一致原则

3. 动变有序原则

4. 互相兼容原则

5. 系列优化原则

6. 阶梯发展原则

7. 滞阻即废原则

标准分类：主体，对象，约束力

制定标准遵循的原则

（1）遵守国家法律法规和部门规章

（2）发挥专业技术机构和企业作用

（3）满足生产和使用要求

（4）与现行标准协调一致

（5）科学性和经济合理

（6）通俗易懂

（7）合理利用资源和保护环境

（8）适时制定，适时复审

预备阶段

起草阶段

审查阶段

批准阶段

出版阶段

立项阶段

征求意见阶段

复审阶段

废止阶段

规范性一般要素：

声明符合标准而应遵守的条款的要素为规范性要素。位于正文中靠前的三个要素，即：名称、范围、规范性引用文件为规范性一般要素

资料性概述要素：要素的性质是资料性的，位于正文之前的四个要素，即：标准的封面、目次、前言、引言等

资料性补充要素：

位于正文之后，除规范性附录之外的三个要素，即：资料性附录、参考文献、索引。作用是提供附加信息，以帮助理解或使用标准的要素

标准名称最多由三个要素组成，即**引导要素、主体要素和补充要素**

规范性引用文件的范围

1、可以被引用的文件（或标准） ——ISO/IEC公开发布并可获得的文件、技术规范、报告 、指令、指南等； ——国内具有广泛可接受性和权威性，并且可公开获得的文件，对有标识编号的文件应提及文件号或发布年号； ——上述文件的作者或出版者同意引用。

2、不宜被引用的文件 ——法律、法规、规章和其他政策性的文件； ——宜在合同中引用的管理、制造和过程类的文件； ——含有专利或限制竞争的文件和设计方案或只属于某个企业所有，其他企业不宜获得的文件。

引用标准的顺序按标准顺序号**由小到大**排列，文件按**时间先后**排列。行业标准顺序先按行业代号的英文顺序，再按顺序号**由小到大**排列。

编写标准的原则：目的性，性能，可证实性

**第二章 我国的食品标准**

**我国存在哪些问题？**

答：（1）标准体系不够完善

① 我国还有一些重要食品标准短缺：多为产品质量标准，与之相配套的检验检测方法标准以及产品生产规程、种子、产地环境等方面的标准相对较少。

② 高新技术产品（酶制剂、氨基酸和转基因食品）标准缺乏。

③ 检验方法标准相对缺乏：一些微量、痕量级分析技术的采用相对较少，难以满足大量或快速检测通关。

④ 标准的制定没有根据产业链条上下游协调的原则进行配套。

⑤ 2009年以前的旧标准还未及时清理。

（2）标准总体水平偏低。

例如：中国标准中的铅的限量普遍比CAC标准水平低。

（3）部分标准之间不协调，存在交叉，甚至互相矛盾。

例如：地方标准和国家标准不统一（卫龙辣条）。

（4）标准的制定尚未完全建立在科学基础之上。

①有毒有害物质的检测方法标准以及高新技术产品的科学性和可操作性都亟待提高。

②标准制定缺乏验证，发达国家发布的标准须经过多个实验室的全程验证后才可以通过，而我国由于时间紧，经费少，一些食品标准在未经充分验证的情况下发布，给标准的使用带来了很大难度。

③标准实施进展缓慢等问题。

**与发达国家食品标准体系相比，我国存在哪些问题？结合我国谈谈你的建议。**

1）对标准的重视程度仍需提高，数量和质量都还有待提高；农（兽）药残留限量指标少于国际标准和发达国家，而且指标设置不科学，检测技术落后，不能与国际接轨；

2）参与国际标准合作的高级人才缺乏，主动参与程度不够；

3）国家标准采标时效性不高，滞后于国际标准；

4）我国现行标准涉及一些技术领域偏少，今后我国需要加强乳和乳制品、食品加工器具、包装材料和设备等标准的研制；

5）我国缺少加工过程中的质量安全监控标准。

**解决办法**

1） 加大食品标准的宣传力度

配合普法宣传，利用各种途径积极宣传《标准化法》 等相关法律法规及其重要性，使生产者、经营者、消费者、有关管理部门各司其职，促进我国食品工业快速、有序发展。

2 ）统一食品标准管理体系

食品标准体系出现的诸多问题，很大程度上跟目前食品标准管理体制的不合理有关。做到“统一计划、统一审查、统一编号和统一批准发布”国家标准的四个统一管理职能。

3） 完善食品标准体系

“没有食品安全国家标准的，可以制定食品安全地方标准。”这就意味着以后的食品标准主要由国家标准和地方标准两类构成，大大避免了标准重复的可能性。

4） 加强培养高素质的制标、修标技术人员

食品标准是一个国家的科技水平的体现，它是用来保障人民身体健康，用来指导和规范产销市场的准则。

5） 推动食品标准的国际化进程

应积极参与国际标准化活动，参加国际标准的制修订工作，使食品标准尽可能与国际接轨。

6 ）强化食品标准信息服务体系

加强对标准信息服务机构的政府投入，支持其结合本国产业特色广泛搜集有关国际组织、达国家、出口目标国的农业标准、食品标准以及相关法律法规等。

食品安全法 09年颁布 15年新版 18年修订

国际食品标准对我们标准修订的借鉴

1. 灵活运用食品法典标准； 2. 重视基础标准； 3. 提高各类生产规范的综合性和可行性； 4. 积极借鉴和采纳检验方法标准； 5. 逐步纳入对食品中营养方面的要求； 6. 加强标准修订所需的检测及评估工作能力建设； 7. 采用国际标准的方法：翻译法和重新起草法。

有毒有害物质限量标准：

真菌毒素限量标准 农药最大残留 兽药最大残留 污染物限量 致病菌限量标准 重金属限量

GB7718-2011预包装食品标签通则

GB 28050-2011 预包装食品营养标签通则（13年，4+1）

食品良好生产规范（GMP） 

良好农业规范（GAP） 

危害分析与关键控制点(HACCP)体系 

良好卫生规范（GHP） 

ISO 9000

食品安全检测方法标准是指对食品的质量安全 要素进行测定、试验、计量、评价所做的统一规定，主要包括： 食品理化检验方法标准 食品微生物检验方法标准 食品安全性毒理学评价程序与方法

**第三章 食品企业标准体系**

企业为什么要制定企业标准？

①是履行我国法律、法规赋予企业组织产品生产和销售的**义务**；

②产品上市的**基本要求**；

③是**抢占市场制高点**的技术手段；

④是宣传产品**亮点和优势**依据；

⑤是**保证产品质量**的基础；

⑥是**降低生产成本**的前提；

⑦是企业组织生产和上市销售必备的**技术文件**；

⑧是企业向社会公众（消费者）对产品做出的**质量保证**；

⑨是企业提高产品声誉，扩大销量的**有效途径**；

⑩是维护消费者选择产品和维护权益的**凭据**；

⑪是产品纠纷调解、仲裁和产品**案件审理**判决的根本；

⑫是国家行政管理部门进行**有效监督**的依据。

如何制定企业标准

1. 在**遵守**国家有关食品安全和标准化方面的法律法规和强制性标准规定的前提下，**结合企业实际**，建立行之有效的标准体系；

2. 应以技术标准体系为**主体**，以管理标准体系和工作标准体系**相配套**；

3. 管理标准体系、工作标准体系应能**保证**技术标准体系的实施， 正确**处理好各子体系关系**； 4. 积极运用最新科学和生产实践相结合的成果，**不断优化**企业标准；**积极采用**国际标准和国外先进标准，提高企业国内外竞争力。

5. 通过评审采取有效措施，推动企业标准体系的**持续改进**

国务院**食品安全监督管理部门**依照本法和国务院规定的职责，对食品**生产经营活动**实施监督管理。

国务院**卫生行政部门**依照本法和国务院规定的职责，组织开展食品安全**风险监督和风险评估**，会同国务院食品安全监督管理部门制定并公布食品安全国家标准。

农产品生产记录应当保存**二年**。

生产经营的食品中不得添加**药品**，但是可以添加按照传统既是食品又是中药材的物质。

生产**不符合食品安全标准**的食品或者经营明知是不符合食品安全标准的食品，消费者除要求赔偿损失外，还可以向生产者或者经营者要求支付**价款十倍或者损失三倍**的赔偿金；增加赔偿的金额不足一千元的，为一千元。

WTO要求每个成员国必须遵守统一的游戏规则，与食品有关的是**应用卫生与植物卫生措施协定（SPS协定）与技术性贸易壁垒协定（TBT协定）**

体系认证：对象是生产企业的管理体制，包括质量管理体系、环境管理体系等，体现的是企业保证产品质量的能力，如ISO9000，HACCP等

CAC标准供各国政府采纳的形式有三种：

完全采纳

目标采纳

参照采纳

食品生产经营管理：

建立管理制度

对职工进行培训

食品检验

配备专兼职管理人员

从业人员健康管理

鼓励良好生产规范、HACCP

标准化是一项有目的的活动，其目的就是为了使产品、过程或服务具有适用性。

世界卫生组织（WHO）

联合国粮农组织（FAO）

国际食品法典委员会（CAC）

国际标准化组织（ISO）

世界贸易组织（WTO）

从事接触直接入口食品工作的人员患有痢疾、伤寒、甲型病毒性肝炎、戊型病毒性肝炎等消化道传染病，以及患有活动性肺结核、化脓性或者渗出性皮肤病等有碍食品安全的疾病的，食品生产经营者应当将其调整到其他不影响食品安全的工作岗位

目前我国有关食品法律法规的现状及解决办法

存在问题

（一）食品安全法律法规调整范围狭窄，协调性差

（二）食品安全标准法规体系**不健全，交叉、矛盾、缺失和不规范**等问题凸显

（三）我国食品安全监管执法体系存在**多头执法**问题

（四）食品安全法律**责任体系**不完善

（五）与发达国家食品安全**监管**相比较所显现的体系缺陷

解决办法

（一）遵循立法规律，扩大调整范畴，完善食品安全法律体系

（二）借鉴先进经验，实行风险评估，提高食品法律的可操作性

（三）完善食品安全标准法规体系，增强执法效力

（四）理顺食品安全监管体制，明确监管职责，解决多头执法

（五）完善食品法律责任体系

（六）要立足国情，与国际标准接轨，创建中国特色的食品安全监管体系

分析食品安全问题产生的原因？如何解决当前的食品安全问题（即对策）？

答题要点：(1) 生产加工企业未能严格按照工艺要求操作，微生物杀灭不完全，导致食品残留病原微生物或在生产、储藏过程中发生微生物腐败； (2) 超量使用、滥用食品添加剂和非法添加物； (3) 食品卫生执法与管理部门职能交叉、重复，效率低下； (4)无证无照非法生产经营食品问题依然严重；(5)食品生产经营企业法律意识淡漠，重生产轻卫生、弄虚作假、出售过期变质食品等，给食品安全带来很大隐患；(6)生产者素质较低、卫生意识淡薄、规范操作能力差等极易造成食品污染和食物中毒事故的发生；(7) 仓储、储运、货柜达不到标准，致使许多出厂合格的产品，在流通环节变成不合格，甚至成为腐败变质的食品。同时，由于管理不善，一些假冒伪劣产品堂而皇之地进入店堂出售；(8)执法力度不大；(9)基础监督、检验队伍素质和技术水平有待提高；(10)全社会食品安全的意识有待进一步提高。

对策要点：(一) **完善**与食品安全相关的**法规和标准**，**提高**食品安全领域的**科技水平**　　　(二) **加强宣传教育**，提高全民素质　(三)加大**监督力度**，坚决打击制假、售假等违法行为 (四)充分**发挥行业协会的作用**　　(五)提高检测技术和能力，为保障食品安全提供**技术支撑**　　(六)加强**国际合作**，积极吸纳国际先进的食品安全监管　　(七)建立食品安全**预警系统**，加强对食品安全的有效控制

食品药品监督管理部门”修改为“**食品安全监督管理部门**”

删去“质量监督部门”

“质量监督部门”修改为“食品安全监督管理部门”

“食品药品监督管理、质量监督部门履行各自食品安全监督管理职责”修改为“食品安全监督管理部门履行食品安全监督管理职责”

“环境保护部门”修改为“**生态环境部门**”

立法目的

为了**保证食品安全**，保障公共身体健康和生命安全。

供食用的源于农业的初级产品（以下称食用农产品）的质量安全管理，遵守**《中华人民共和国农产品质量安全法》**的规定。

但是食用农产品的市场销售、有关质量安全标准的制定、有关安全信息的公布和本法对农业投入品作出规定的，应当遵守本法的规定。

**县级以上地方人民政府**对本行政区域的食**品安全监督管理工作**统一领导、组织、协调本行政区域的食品安全监督管理工作以及**食品安全突发事件应对工作**，建立健全食品安全全程监督管理工作机制和信息共享机制。

县级以上地方人民政府依照本法和国务院的规定，确定本级食品安全监督管理、卫生行政部门和其他有关部门的职责。有关部门在各自职责范围内负责本行政区域的食品安全监督管理工作。

县级人民政府食品安全监督管理部门可以在**乡镇或者特定区域设立派出机构**。

食品安全风险评估专家委员会由医学、农业、食品、营养等方面的专家组成

对食品、食品添加剂、食品相关产品中**生物性、化学性和物理性**危害进行风险评估。

风险评估包含**危害识别（性质）、危害描述（有什么危害）、暴露评估（含量）和风险描述（多少导致）**四个阶段。

苏丹红是化学性危害（危害识别）；苏丹红主要应用于油彩、汽油等产品的化工合成染色剂。国际癌症研究机构将苏丹红Ⅳ号列为三类致癌物，其初级代谢产物列为二类致癌物，对人可能致癌（危害描述）；红心鸭蛋中的苏丹红含量是Xmg/kg（暴露评估），一个普通人每天吃Z个这样的鸭蛋会造成危害（风险描述）

一级召回：24小时，严重健康危害

二级召回：48小时，一般健康危害

三级召回：72小时，虚假标注

不得涉及疾病预防、治疗功能。

检验机构与检验人共同承担检验报告责任

县级以上地方人民政府组织**本级食品安全监督管理、农业行政等部门**制定本行政区域的**食品安全年度监督管理计划**，向社会公布并组织实施。

县级以上人民政府**农业行政主管部门**负责**农产品质量安全**的监督管理工作

产品质量法

* 瑕疵：产品质量不符合用户、消费者**所需的某些要求**，但是不存在危及人身、财产安全的不合理危险，或者**未丧失原有的使用价值**；
* 缺陷：指产品存在危及人体健康、人身、财产安全的**不合理的危险**，包括设计上的缺陷、制造上的缺陷和未预先通知的缺陷。
* 劣质：指其标明的成分含量与**法律规定的标准不符合**，或者**已超过有效使用期限**的产品。
* 假冒：产品**根本未含法律规定的标准的内容**，以及**非法生产**、**已经变质的而根本不能作为某产品使用**的产品。

整顿期满后经复查产品质量仍不合格的，吊销营业执照